

**Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение
« Центр развития ребенка - детский сад № 87»**

Утверждаю:
Директор МАДОУ «ЦРР – Д/С № 87»
Е. А. Литвиновская
« 15 » « *мая* » 2016 г.



**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ
БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

г. Сыктывкар
2016 г

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Федеральным законом от 24.07. 1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Законом республики Коми от 23. 12. 2008 № 148-РЗ «О некоторых мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Коми»;
- Порядком взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утвержденным Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Коми от 05.12.2015 «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне в Республике коми, органов управления здравоохранения и медицинских организаций, учреждений социальной защиты и социального обслуживания, органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов опеки и попечительства республики коми по выявлению и пресечению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, связанных с жестоким обращением с детьми, и (или) совершения в отношении них иных противоправных действий», иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Коми, МО ГО «Сыктывкар» в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.2. Настоящее положение разработано с целью упорядочения работы Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 87» (далее по тексту – МАДОУ) по выявлению, учету, социально-педагогической реабилитации, оказанию квалифицированной и своевременной помощи семье и детям, находящимся в социально опасном положении, семьям «группы риска», предупреждению нарушения прав и законных интересов воспитанников ОО, а также регламентации порядка взаимодействия МАДОУ с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

Семья, находящаяся в социально опасном положении – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению, и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

Семья «группы риска» - семья, которая в силу различных неблагоприятных социально-экономических, социально-демографических, психолого-педагогических и других факторов не может создать надлежащие условия детей и которая нуждается в социальной поддержке помощи для более успешного выполнения своих функций по содержанию и воспитанию детей. В семье «группы риска» факторы неблагополучия со стороны родителей имеют незначительное проявление и находятся на начальной стадии развития;

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего со стороны родителей или иных законных представителей – уклонение от выполнения, невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей родителями или иными законными представителями либо должностными лицами по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетнего;

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

Социальный паспорт семьи – документ, в котором отражаются сведения, необходимые для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении воспитанников и их семей, находящихся в социально опасном положении, а также семей «группы

Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, к которым относятся:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защитой населения;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования;
- образовательные организации;
- органы опеки и попечительства;
- органы по делам молодежи;
- органы управления здравоохранением;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- органы управления культурой, спортом и туризмом;
- иные органы, осуществляющие в пределах их компетенции меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации Республики Коми.

2. Направление работы МАДОУ.

МАДОУ в пределах своих полномочий:

- выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также семьи «группы риска» и оказывают им соответствующую помощь;
- направляют сведения о выявленных семьях, находящихся в социально опасном положении, а также семьях «группы риска» с приложением подтверждающих документов в ТКПДНиЗП и в Управление дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» для решения вопроса о постановке указанных семей на межведомственный контроль;
- предоставляют необходимую отчетность в Управление дошкольного образования администрации МО ГО «Сыктывкар» установленной форме в установленные сроки;
- выявляют детей, не посещающих или систематически не посещающих по неуважительным причинам МАДОУ, принимают меры по их воспитанию и получению ими дошкольного образования;
- оказывают социально- психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении;
- осуществляют посещение семей воспитанников, находящихся в социально опасном положении, не реже одного раза в месяц, семей «группы риска» не реже одного раза в три месяца, с составлением акта обследования жилищно-бытовых условий, по результатам посещения принимают решение об оказании соответствующей помощи указанным семьям;
- назначают ответственных лиц по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, а также с семьями «группы риска»;

- проводят профилактические мероприятия, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, а также ответственного поведения родителей к исполнению своих родительских обязанностей. Данные мероприятия могут проводиться путем вынесения соответствующих вопросов на родительские собрания, в том числе с привлечением представителей субъектов профилактики, оформления тематических стендов, размещения соответствующей общедоступной информации в помещениях и на сайте МАДОУ;

- в случае перевода воспитанника в другое образовательное учреждение отправляющая ОО в недельный срок подготавливает и передает сообщение о том, что семья несовершеннолетнего находится в социально опасном положении, либо в «группе риска» развития такового в принимающую ОО с приложением подтверждающего документа, а также информирует Управление и ТКПДНиЗП о переводе воспитанника в другую организацию. В случае отчисления воспитанника по личному заявлению родителей (законных представителей), ОО информирует об указанном факте Управление и ТКПДНиЗП;

- выносят на заседание педагогического совета вопросы, связанные с организацией работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, а также семьями «группы риска», с обсуждением проблем, недостатков в работе и путей их решения;

- исполняет постановления и поручения ТКПДНиЗП и КПДНиЗП Республики Коми в части касающейся МАДОУ;

3. Примерные критерии, используемые при выявлении семей воспитанников, находящихся в социально опасном положении, семей «группы риска»

3.1. Примерные критерии, используемые при выявлении семей воспитанников, находящихся в социально опасном положении:

	Наименование критерия	Механизмы выявления
1.	<p>Неисполнение (ненадлежащее исполнение) родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию и (или) содержанию детей, защите их прав и законных интересов несовершеннолетних, которое может выражаться в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по неуважительным причинам не обеспечивают посещение детьми дошкольных образовательных организаций (длительное – более 1 месяца, непосещение воспитанником ОО); - не заботятся о состоянии здоровья детей (не обеспечивают лечение ребенка во время болезни и др.); - не обеспечивают детей ежедневным питанием, одеждой и обувью по возрасту и сезону; - раздельное проживание родителей (законных представителей) и ребенка по 	<p>Информация о фактах нарушения прав несовершеннолетних со стороны родителей от воспитанников, родителей (законных представителей), иных граждан и организаций, а также информация, выявленная в ходе осуществления трудовой деятельности работниками МАДОУ, в том числе в ходе обследования жилищно-бытовых условий проживания воспитанника.</p> <p>- В случае выявления факта жестокого обращения с воспитанниками, совершенного родителями (законными представителями), родственниками, руководитель МАДОУ действует в рамках исполнения Приказа Министерства образования РК № 280, МВД по РК № 488, Министерства труда и социальной защиты РК № 12/566 от 15.12.2015 «Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне в Республике коми, органов управления</p>

<p>неуважительным причинам, связанное уклонением от исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка;</p> <p>- оставление несовершеннолетних на попечение родственников и лиц, злоупотребляющих алкогольными, наркотическими, психотропными средствами, а также лицам, которые в силу возраста не могут обеспечить должный уход за ребенком;</p> <p>- по неуважительным причинам воспитанника не забрали после окончания работы МАДОУ, в связи с чем ребенок был передан по линии «02»</p>	<p>здравоохранения и медицинских организаций, учреждений социальной защиты и социального обслуживания, органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов опеки и попечительства республики коми по выявлению и пресечению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, связанных с жестоким обращением с детьми, и (или) совершения в отношении них иных противоправных действий»</p>
<p>2. Жестокое обращение с детьми:</p> <p>- психическое насилие над детьми (оскорбление и унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка);</p>	

	<p>- физическое насилие над детьми (побои, истязания, нанесение физических повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям физического и психического здоровья или отставания в развитии и даже к смерти ребенка;</p> <p>- покушение на половую неприкосновенность детей (вовлечение ребенка в действия сексуального характера)</p>	
3.	Отрицательное влияние родителей на детей	
4.	Злоупотребление родителями спиртными напитками, употребление наркотических средств и (или) психотропных веществ без назначения врача.	
5.	Бродяжничество родителей, отсутствие места жительства семьи, антисанитарные условия проживания в быту.	

3.2. Примерные критерии определения семей «группы риска»:

Наименование критерия		Механизм выявления
I уровень (наличие не менее одного критерия)		
1	Родители (законные представители) замечены в бытовом пьянстве	Информация от несовершеннолетнего, его родственников, иных граждан, работников ОО. <u>Внешние признаки:</u> Родитель пришел в ОО с признаками алкогольного опьянения, либо с признаками посталкогольного состояния, в детский сад ребенок приходит не выспавшимся, голодным, раздетым и т.п.
2	Получена информация о том, что родители (законные представители) замечены в употреблении наркотических и психотропных веществ	Информация от несовершеннолетнего, его родственников, иных граждан, работников ОО.
3	Частые сборища посторонних взрослых в квартире	Информация от несовершеннолетнего, его родственников, иных граждан, работников ОО. <u>Внешние признаки:</u> в школу, детский сад ребенок приходит не выспавшимся, голодным, раздетым и т.п.
4	Родители (законные представители) не выполняют своих обязанностей по охране здоровья ребенка	Родители систематически приводят ребенка с признаками заболевания, игнорируют рекомендации медицинского работника ОО, отказываются забирать ребенка отстраненного от посещения медицинским работником в связи с выявленными признаками заболевания.
5	Дети приходят в детский сад неопрятно одетыми, в плохом настроении, в сонном состоянии, имеют болезненный вид, голодные	Информация от работников ОО выявленная в ходе осуществления трудовых обязанностей. Указанный признак должен носить системный характер.
II уровень (наличие двух и более критериев)		
11	Несоблюдение санитарно – гигиенических норм в квартире (доме, комнате), в т.ч. шум, частый сбор громких компаний и т.п.	Информация от несовершеннолетнего, родственников, а так же работников ОО, выявленных в ходе обследования жилищно-бытовых условий проживания несовершеннолетнего. <u>Внешние признаки:</u> в детский сад ребенок приходит не выспавшимся, раздетым, одежда имеет неприятный запах, очевидны какие – либо заболевания (кожные, простудные) и т.п.
12	Ребенок перестал посещать детский сад без	Информация от работников ОО.

	уважительной причины/посещает нерегулярно	
15	Дети часто гуляют без присмотра взрослых, находятся на улице в вечернее и ночное время, не организован досуг и режим детей	Информация от воспитанника, родственников, иных граждан
16	Дети часто остаются дома без присмотра взрослых или с чужими людьми	Информация от воспитанника, родственников, иных граждан
17	Несовершеннолетние родители (семьи от ранних браков)	Информация, выявленная при заключении договора об образовании в ОО
18	Постразводная ситуация: крайне болезненное реагирование детей на развод родителей, изменилось поведение ребенка, отношение к родителям и др. (данная ситуация отрицательно влияет на поведение, состояние ребенка, что вызывает беспокойство у ближайшего окружения)	Информация от несовершеннолетнего, родственников, а также работников ОО выявленная в ходе осуществления своей трудовой деятельности.
III уровень (при наличии трех и более критериев)		
20	Неудовлетворительные бытовые условия, жилищные проблемы	Информация от ребенка, родственников, а также работников ОО выявленная в ходе осуществления своей трудовой деятельности, в том числе при обследовании жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего. Внешние признаки: в детский сад ребенок приходит не выспавшимся, раздетым, одежда имеет неприятный запах, очевидцы какие – либо заболевания (кожные, простудные) и т.п.
21	Низкий материальный уровень жизни семьи	Ребенок перестал посещать детский сад по причине невозможности оплатить его содержание в ОО, ребенок одет не по сезону.
22	Ребенка приводят и забирают не родители (систематически).	- Ребенка в детский сад приводят посторонние лица, не указанные родителями (законными представителями) в качестве доверенных лиц в договоре об

		<p>образовании, либо иных документах ОО;</p> <p>- за ребенком в детский сад приходят посторонние лица, не указанные родителями (законными представителями) в качестве доверенных лиц в договоре об образовании, либо иных документах ОО;</p> <p>- ребенка в детский сад систематически приводят и забирают доверенные лица, по причине уклонения родителей (законных представителей) от исполнения своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка, либо неуважительность причин.</p>
25	Родители (законные представители) систематически не посещают родительские собрания в детском саду.	Письменная информация работников ОО.
27	Неблагоприятный психологический климат в семье, в т.ч. частые конфликты (данная ситуация отрицательно влияет на поведение, состояние ребенка, что вызывает беспокойство у ближайшего окружения)	Информация от несовершеннолетнего, родственников, иных граждан, а также работников ОО, выявленная в ходе осуществления своей трудовой деятельности.

4. Деятельность образовательных организаций, подведомственных Управлению, по выявлению, учету и оказанию помощи детям и их семьям, находящимся в социально опасном положении, семьям «группы риска»

4.1. При поступлении руководителю ОО информации о признаках социально опасного положения, либо «группы риска» в отношении семей воспитанников, за исключением информации о фактах жестокого обращения с детьми, ОО принимает следующие меры:

4.1.1. Письменное оформление информации, указывающей на семейное неблагополучие, путем регистрации в журнале обращений граждан, оформление письменных докладных от работников ОО и т.п.

4.1.2. Проведение проверки поступившей информации, с целью выяснения обстоятельств, причин и условий нарушения прав воспитанников.

4.1.3. Не позднее 3-х рабочих дней со дня выявления признаков, указывающих на семейное неблагополучие, организует проведение обследования жилищно-бытовых условий проживания воспитанника с составлением соответствующего акта согласно Приложению № 1 к настоящему Положению.

4.1.4. По результатам проведенной проверки поступившей информации, либо выявленному факту нарушения прав воспитанника оформляет заключение, в резолютивной части которого должен содержаться вывод о том, что семья воспитанника обладает признаками, указывающими на социально опасное положение, либо «группы риска» его развития, либо об отсутствии таковых.

4.1.5. В случае выявления семьи, социально-опасного положения и «группы риска» руководитель направляет информацию, с приложением подтверждающих документов и акта обследования жилищно-бытовых условий проживания воспитанника следующим субъектам профилактики:

- Управление дошкольного образования в отношении семей, социально-опасного положения и «группы риска» для сведения и контроля;

- УМВД России по г. Сыктывкару в отношении семей, социально-опасного положения, с целью проведения процессуальной проверки на предмет наличия или отсутствия в действиях родителей (законных представителей) несовершеннолетних признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»;

- ТКПДНиЗП в отношении семей, социально-опасного положения и «группы риска» для решения вопроса о постановке семьи на межведомственный контроль.

4.2. В случае выявления факта жестокого обращения с воспитанником, в том числе произошедшего в его семье, руководитель ОО предпринимает все необходимые меры по исполнению Приказа Министерства образования РК № 280, МВД по РК № 488, Министерства труда и социальной защиты РК № 2611, Минздрава РК № 12/566 от 15.12.2015 "Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных органов МВД России на районном уровне в Республике Коми, органов управления здравоохранения и медицинских организаций, учреждений социальной защиты и социального обслуживания, органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов опеки и попечительства Республики Коми по выявлению и пресечению случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, связанных с жестоким обращением с детьми, и (или) совершения в отношении них иных противоправных действий", в соответствии с которым ОО:

4.2.1. Выясняют обстоятельства и причины совершения жестокого обращения и (или) иных противоправных действий в отношении несовершеннолетнего;

4.2.2. Незамедлительно по телефону информируют о случившемся:

- Территориальный орган внутренних дел соответствующей дежурной части о выявленном факте жестокого обращения и (или) иных противоправных действий в отношении несовершеннолетнего;

- Медицинскую организацию в целях определения последствий физического и (или) сексуального насилия в отношении несовершеннолетнего в возрасте от 4-х до 18-ти лет (при необходимости); в отношении детей в возрасте до 4-х лет (в обязательном порядке);

- Городскую (районную) прокуратуру.

- Управление.

4.2.3. Принимают меры к документированию данных о времени и месте происшествия, сведений о потерпевших несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителях, а также о лицах, совершивших противоправное деяние, и сообщивших о случившемся (оформляют акты выявления случая нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, связанных с жестоким обращением с детьми, и (или) совершения в отношении них иных противоправных действий согласно Приложению № 3 к настоящему Положению).

4.2.4. В зависимости от возможного наступления вредных последствий для физического и психического состояния здоровья ребенка рассматривают вопрос допустимости дальнейшего его пребывания в семье.

4.2.5. До устранения обстановки, представляющей угрозу жизни или здоровью несовершеннолетнего, специалист, выявивший факт жестокого обращения и (или) совершения в отношении несовершеннолетнего иных противоправных действий, незамедлительно предпринимает меры по временному помещению несовершеннолетнего (с привлечением территориального органа внутренних дел) в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо медицинскую организацию, либо организацию, осуществляющую образовательную деятельность, выполняющую функцию временного содержания беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних.

4.2.6. В трехдневный срок письменно о происшествии и результатах предварительной проделанной работы информируют:

- территориальную комиссию;

- территориальный орган внутренних дел;

- городскую (районную) прокуратуру;

- Управление.

4.2.7. В однодневный срок письменно о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей, а также воспитывающихся в замещающих семьях:

- орган опеки и попечительства.

4.2.8. Организуют проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, в отношении которого совершено жестокое обращение и (или) иное противоправное действие, и его семьей.

4.3. Руководитель ОО, в которой выявлен факт жестокого обращения с несовершеннолетним либо иных насильственных действий со стороны законных представителей:

4.3.1. Отвечает за организацию, формирование и своевременное направление материалов, необходимых для рассмотрения семьи на заседании территориальной комиссии и Межведомственного социального консилиума (справки, докладные записки, характеристики, акты, заключения, ходатайства и др.).

4.3.2. Выступает организатором посещения (патронажа) специалистами заинтересованных органов и учреждений по месту жительства семьи, в которой проживает несовершеннолетний.

4.3.3. Уведомляет по телефону либо в письменной форме руководителей соответствующих органов и учреждений, привлекаемых к проведению патронажа, о времени и месте выезда.

4.3.4. Организует (при наличии) предоставление служебного автотранспорта для выезда к месту патронажа.

4.3.5. Организует составление по итогам патронажа акта выявления жестокого обращения с несовершеннолетним, который согласовывается и подписывается всеми участниками посещения семьи.

4.3.6. Вносит участникам патронажа соответствующие предложения о необходимости проведения мероприятий, направленных на улучшение морально-нравственного климата в семье и предупреждение наступления более тяжелых последствий для ребенка, о чем делается запись в Акте обследования.

4.3.7. Направляет копию Акта выявления факта жестокого обращения в адрес ТКПДНиЗП и руководителям соответствующих органов и учреждений, представители которых принимали участие в патронаже.

4.4. При поступлении постановления ТКПДНиЗП о постановке семьи воспитанника на межведомственный контроль, ОО:

4.4.1. Издаёт приказ о постановке семьи воспитанника на контроль в ОО, с письменным уведомлением (ознакомлением) родителей (законных представителей) воспитанника.

4.4.2. Оформляет социальный паспорт семьи согласно Приложению № 2 к настоящему Положению.

4.4.3. Составляет и реализует план работы ОО по оказанию помощи семье, который в обязательном порядке включает в себя усиленный контроль посещаемости воспитанника, контроль его физического и эмоционального состояния, проведение профилактических бесед с родителями, обследование жилищно-бытовых условий проживания воспитанника.

4.4.4. В течение 3-х рабочих дней с момента издания приказа о постановке семьи на контроль, ответственным работником ОО проводится обследование жилищно-бытовых условий проживания воспитанника с составлением соответствующего акта.

В последующем обследование жилищно-бытовых условий проживания воспитанников семьи, которых находится в социально опасном положении, проводится не реже одного раза в месяц, семей «группы риска» не реже одного раза в 3 месяца.

4.4.5. В случае ухудшения положения семьи, ОО незамедлительно информирует ТКПДНиЗП, а также Управление, в необходимых случаях УМВД России по г. Сыктывкару.

4.4.6. В случае наблюдения стабильной положительной динамики положения семьи в течение года, ОО вправе направить ходатайство в адрес ТКПДНиЗП о рассмотрении вопроса о целесообразности снятия семьи с межведомственного контроля.

5. Основания для проведения индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска», а также основания для прекращения указанной работы

5.1. Основания для постановки семей на контроль в дошкольной образовательной организации и проведения индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска»:

5.1.1. Постановление ТКПДНиЗП о постановке семей на межведомственный контроль по категориям «социально опасное положение» и «группа риска».

5.2. Основания для прекращения проведения индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, семьями «группы риска»:

5.2.1. Постановление ТКПДНиЗП о снятии семей с межведомственного контроля.

5.2.2. Перевод воспитанника в другую ОО.

5.2.3. Отчисление воспитанника из ОО.

6. Заключительные положения

6.1. Настоящее Положение вступает в силу с даты его утверждения приказом Управления и действует до момента отмены.

6.2. Изменения в настоящее Положение вносятся приказом Управления.